

AUTO N. 07666

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que profesionales de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizaron una visita técnica el día 13 de mayo de 2021 al punto de vacunación extramural Covid -19 ubicado en la avenida carrera 45 No. 232-35 de la localidad de Suba de Bogotá D.C., **CENTRO COMERCIAL BIMA P.H.**, en el área de parqueadero de la zona norte donde la sociedad **INNOVAR SALUD S.A.S**, con Nit. 830.095.842-3, presta el servicio de vacunación, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de vertimientos y gestión de residuos hospitalarios y peligrosos.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría, con el propósito de evaluar los hallazgos de la visita técnica de 13 de mayo de 2021, emitió el **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, el cual dio alcance al **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…) 4. DIAGNOSTICO AMBIENTAL

Se realizó desplazamiento al punto de vacunación masiva CENTRO COMERCIAL BIMA P.H; ubicado en la Av. Carrera 45 No. 232-35 de la localidad de Suba, el día 13 de mayo de 2021 a las 8:00 am, encontrando que el establecimiento FORJA EMPRESAS S.A.S., estaba prestando el servicio de vacunación masiva, por lo cual se le realiza la visita de control con el objetivo de evaluar la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares generados en la prestación del servicio de vacunación extramural COVID-19.

Durante la visita, el personal de servicios generales informó que se encontraron tres (3) bolsas de residuos infecciosos (biosanitarios) abandonados dentro de un contenedor tipo buggy el cual se encontraba ubicado en el parqueadero (VER FOTO 1 Y 2), estos residuos estaban sin rotular, lo que impidió identificar el posible generador. Además, manifiesta que estos podrían ser del establecimiento HOME SALUD S.A.S, quien estuvo prestando los servicios de vacunación extramural COVID-19 el día anterior.



Foto 1: Panorámica punto vacunación COVID 19 – BIMA CENTRO COMERCIAL y almacenamiento de residuos*



*Foto 2: bolsas de Residuos infecciosos (biosanitarios) sin rotular.

Como es evidente en el material fotográfico, las bolsas que se encontraban en el contenedor tipo buggy no estaban debidamente rotuladas (incluyendo el nombre del establecimiento, nombre del servicio al que pertenecen, el tipo de residuo que contenían y fecha de generación), por lo cual no fue posible identificar el presunto generador de estos residuos.

Adicionalmente, se realizó un segundo recorrido y se encontró que, en el área dispuesta para el acopio temporal de mobiliario, material publicitario, etc, asignado para uso exclusivo de los establecimientos que prestan el servicio de vacunación masiva COVID-19 por parte del CENTRO COMERCIAL BIM P.H, había diez (10) guardianes (VER FOTO 3 y 4), que contenían residuos infecciosos cortopunzantes (diluyentes y agujas) (VER FOTO 5 Y 6). Estos guardianes estaban apilados unos sobre otros, presentando riesgo de caída, ruptura del contenedor y posible dispersión de los residuos contenidos, además no contaban con el diligenciamiento del rótulo de identificación (VER FOTO 4), impidiendo individualizar el generador de estos. Se aclara que este espacio, no corresponde a una unidad técnica para el almacenamiento central o temporal de residuos peligrosos ya que es descrita por los establecimiento que es un área de bodega.



Foto 3: Panorámica área de bodega.



Foto 4: Guardianes apilados de manera insegura y en su mayoría sin diligenciamiento del rótulo respectivo.



Foto 5: Guardián de residuos infecciosos (cortopunzantes) tipo frascos de diluyentes sin rotular.

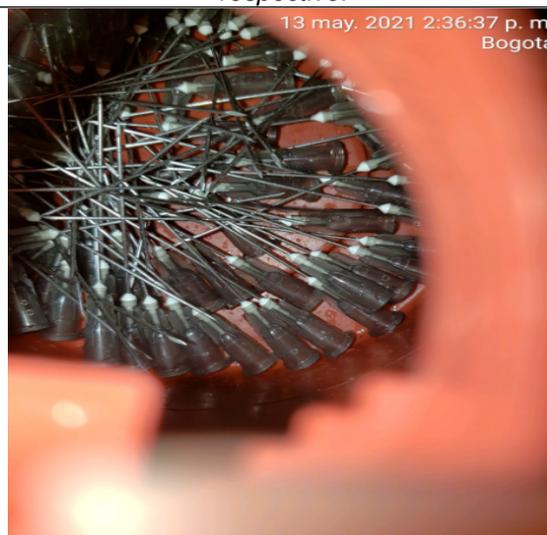


Foto 6: Guardián de residuos infecciosos (cortopunzantes) tipo agujas sin rotular.

Por lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente-SDA procedió a convocar una reunión con los 6 (seis) establecimientos que prestan el servicio de vacunación extramural COVID-19 en el centro comercial, asistiendo de manera presencial los representantes de los establecimientos: FORJA EMPRESAS S.A.S, HOME SALUD S.A.S, INNOVAR SALUD S.A.S. y CUIDARTE TU SALUD S.A.S; y de manera virtual mediante la plataforma Google Meet, el representante del establecimiento PROYECTAR SALUD S.A.S. y SERVICIOS MÉDICOS VITAL HEALTH S.A.S, con el fin de socializar los hallazgos evidenciados, identificar el posible generador e infractor y garantizar la gestión externa de estos residuos.

Una vez finalizada la reunión, no fue posible identificar el responsable de los residuos infecciosos (biosanitarios y cortopunzantes) encontrados, ya que ninguno de los establecimientos incluido INNOVAR SALUD S.A.S. asumió dicha responsabilidad; sin embargo, se acordó que el establecimiento FORJA EMPRESAS S.A.S. realizaría la respectiva gestión de los residuos debido a que este se encontraba prestando el servicio de vacunación COVID-19 el día de la visita. No obstante, una vez finalizada la jornada de vacunación la señora María Adriana Ortegón, representante legal de FORJA EMPRESAS S.A.S. informa que el establecimiento CUIDARTE TU SALUD S.A.S. realizó la recolección y pesaje de los residuos infecciosos biosanitarios obteniendo un peso de 10,38 Kg (VER FOTO 7). Cabe mencionar que no fue posible determinar el peso de los guardianes que se encontraban sin rotular, ya que el establecimiento CUIDARTE TU SALUD S.A.S. realizó la recolección y no informó el peso respectivo.



Foto 7: Peso de las tres (3) bolsas de residuos infecciosos (biosanitarios)

**Nota: Con el fin de obtener el registro fotográfico de las bolsas que se encontraban almacenadas dentro del contenedor tipo buggy, el personal de servicios generales que se encontraba en el lugar, ubica las bolsas en el piso.*

4. ANALISIS AMBIENTAL

De acuerdo con lo expuesto en el presente concepto desde el punto de vista técnico ambiental se determina que el establecimiento INNOVAR SALUD S.A.S ubicado Carrera 49D No. 91 -56 de la localidad de Barrios Unidos, **NO** da cumplimiento a la gestión de residuos hospitalarios y similares en el punto de vacunación masiva CENTRO COMERCIAL BIMA P.H (Av. Carrera 45 232 35) COVID-19, esto teniendo en cuenta las situaciones descritas a continuación:

- El establecimiento no diligencia los rótulos de las bolsas y los guardianes de residuos infecciosos biosanitarios y cortopunzantes conforme a sus características de peligrosidad, nombre del establecimiento, nombre del servicio al que pertenecen, el tipo residuo que contiene y fechas de almacenamiento.
- No realiza seguimiento a la implementación del Plan para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares debido, que no garantiza la gestión externa de los residuos infecciosos (biosanitarios y cortopunzantes).

- El establecimiento no garantiza el almacenamiento de los residuos infecciosos (biosanitarios y cortopunzantes) ya que se evidencia que estos no son acopiados en un cuarto de almacenamiento central o temporal.
- El generador no implementó el plan de contingencia para la atención de la eventualidad presentada en el punto masivo de vacunación extramural COVID 19.
- El generador de atención en salud extramural no se hizo responsable por la gestión de los residuos infecciosos generados en dicha actividad.

Por lo anterior, está generando un posible riesgo de afectación al recurso hídrico y al suelo, por no realizar una inadecuada gestión externa de los residuos hospitalarios y similares.

5. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo evidenciado el día 13/05/2021, el establecimiento INNOVAR SALUD S.A.S identificado con NIT 830095842-3 ubicado en Carrera 49D No. 91 - 56 de la localidad Barrios Unidos, en el punto de vacunación extramural COVID-19 ubicado en CENTRO COMERCIAL BIMA P.H (Av. Carrera 45 232 35, parqueadero zona norte). Incumplió con las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
✓ El establecimiento no diligencia los rótulos de las bolsas de residuos infecciosos Biosanitarios y cortopunzantes conforme a sus características de peligrosidad, nombre del establecimiento, nombre del servicio al que pertenecen, el tipo residuo que contiene y fechas de almacenamiento	Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares Numeral 7.2.3 Segregación en la fuente	Resolución 1164 de 2002 "Por la cual se adopta el Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares".
✓ No realiza seguimiento a la implementación del Plan para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares debido, que no garantiza la gestión externa de los residuos infecciosos (Biosanitarios y cortopunzantes).	Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares Numeral 7.2.10 Seguimiento al PGIRHS.	Resolución 1164 de 2002 "Por la cual se adopta el Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares".
	Artículo 6: Obligaciones del generador Ítem 1: Formular, implementar, actualizar y tener a disposición de las autoridades ambientales, direcciones departamentales, distritales y municipales de salud e Invima en el marco de sus competencias, el plan de gestión integral para los residuos generados en la atención en salud y otras actividades reguladas en el presente decreto, conforme a lo establecido en el Manual	Decreto 351 de 2014: Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud y otras actividades - Hoy compilado en el Decreto 780 de 2016 "Por medio del cual se expide el Decreto Único

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
	<p>para la Gestión Integral de Residuos Generados en la Atención en Salud y otras Actividades.</p>	<p>Reglamentario del Sector Salud y Protección Social"</p>
<p>✓ El establecimiento no garantiza el almacenamiento de los residuos infecciosos (Biosanitarios y cortopunzantes) ya que se evidencia que estos no son almacenados en un cuarto de almacenamiento que cumpla con las condiciones técnicas establecidas.</p>	<p>Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares Numeral 7.2.6.2 Almacenamiento Central</p>	<p>Resolución 1164 de 2002 "Por la cual se adopta el Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de Residuos Hospitalarios y Similares".</p>
<p>✓ El generador no implementó el plan de contingencia para la atención de la eventualidad presentada en el punto masivo de vacunación extramural</p>	<p>Artículo 6: Obligaciones del generador Ítem 4: Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal capacitado y entrenado para su implementación.</p>	<p>Decreto 351 de 2014: Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud y otras actividades - Hoy compilado en el Decreto 780 de 2016 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social"</p>
<p>✓ El generador de atención en salud extramural no se hizo responsable por la gestión de los residuos infecciosos generados en dicha actividad.</p>	<p>Artículo 6: Obligaciones del generador Ítem 6: Los generadores que realicen atención en salud extramural, serán responsables por la gestión de los residuos peligrosos generados en dicha actividad y por lo tanto su gestión debe ser contemplada en el Plan de Gestión Integral de Residuos.</p>	<p>Decreto 351 de 2014: Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud y otras actividades - Hoy compilado en el Decreto 780 de 2016 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social"</p>

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- **De los fundamentos constitucionales**

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: “(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, el cual dio alcance al **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, esta Dirección advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normativa ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **Resolución 1164 del 2002** “por la cual se adopta el Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares”

Artículo 2°. Los procedimientos, procesos, actividades y estándares establecidos en el manual para la gestión integral de los residuos hospitalarios y similares, serán de obligatorio cumplimiento por los generadores de residuos hospitalarios y similares y prestadores de los servicios de desactivación y especial de aseo (...)

Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares.

Numeral 1. Alcance

(...) Todo generador de residuos hospitalarios y similares, diseñará y ejecutará un Plan para la Gestión Integral de los Residuos Hospitalarios y Similares (PGIRH) componente interno, con base en los procedimientos, procesos, actividades y estándares contenidos en este manual. Cuando el generador realiza la gestión externa (transporte, tratamiento y disposición final), deberá ejecutar el PGIRHS componente interno y externo y obtener las autorizaciones, permisos, y licencias ambientales pertinentes.

(...)

MANUAL DE PROCEDIMIENTOS PARA LA GESTION INTEGRAL DE LOS RESIDUOS HOSPITALARIOS Y SIMILARES EN COLOMBIA MPGIRH

7.2.3. SEGREGACION EN LA FUENTE

(...)

Servicios de atención y unidades de apoyo

(...)

Los residuos de amalgamas y cortopunzantes se disponen en recipientes especiales como se precisará en este capítulo.

(...)

En el siguiente cuadro se clasifican los residuos y se determina el color de la bolsa y recipientes, con sus respectivos rótulos.

Cuadro 2. Clasificación de los residuos, color de recipientes y rótulos respectivos

<i>CLASE RESIDUO ETIQUETA</i>	<i>CONTENIDO BASICO</i>	<i>COLOR</i>
-----------------------------------	-------------------------	--------------

(...)

Los residuos anatomopatológicos, de animales, biosanitarios y cortopunzantes serán empacados en bolsas rojas desechables y/o de material que permita su desactivación o tratamiento, asegurando que en su constitución no contenga PVC u otro material que posea átomos de cloro en su estructura química.

(...)

Recipientes para residuos cortopunzantes

Los recipientes para residuos cortopunzantes son desechables y deben tener las siguientes características:

- *Rígidos, en polipropileno de alta densidad u otro polímero que no contenga P.V.C.*
- *Resistentes a ruptura y perforación por elementos cortopunzantes.*
- *Con tapa ajustable o de rosca, de boca angosta, de tal forma que al cerrarse quede completamente hermético.*
- *Rotulados de acuerdo con la clase de residuo.*
- *Livianos y de capacidad no mayor a 2 litros.*
- *Tener una resistencia a punción cortadura superior a 12,5 newton*
- *Desechables y de paredes gruesas*

Todos los recipientes que contengan residuos cortopunzantes deben rotularse de la siguiente forma:

FIGURA 4. RECIPIENTE PARA RESIDUOS CORTOPUNZANTES

Cuando la hermeticidad del recipiente no pueda ser asegurada, deberá emplearse una solución de peróxido de hidrógeno al 28%.

No obstante lo anterior, el generador podrá seleccionar otro tipo de recipientes que cumplan con las características anteriormente relacionadas en este numeral.

Recipientes para el reciclaje

El generador debe utilizar recipientes que faciliten la selección, almacenamiento y manipulación de estos residuos, asegurando que una vez clasificados no se mezclen nuevamente en el proceso de recolección.

7.2.4 DESACTIVACION DE RESIDUOS HOSPITALARIOS Y SIMILARES

Los residuos infecciosos biosanitarios, cortopunzantes y de animales, pueden ser llevados a rellenos sanitarios previa desactivación de alta eficiencia (esterilización) o incinerados en plantas

para este fin, los residuos anatomopatológicos y de animales contaminados deben ser desactivados mediante desactivación química de conformidad con el Decreto 2676/00.

7.2.6.2. ALMACENAMIENTO CENTRAL

Es el sitio de la institución generadora donde se depositan temporalmente los residuos hospitalarios y similares para su posterior entrega a la empresa prestadora del servicio público especial de aseo, con destino a disposición final si han sido previamente desactivados o a la planta de tratamiento si es el caso.

El tamaño de la unidad técnica de almacenamiento central debe obedecer al diagnóstico de las cantidades generadas en cada institución; será diseñada para almacenar el equivalente a siete días de generación en IPS de segundo y tercer nivel y de cinco días para instituciones de primer nivel y demás generadores de residuos hospitalarios y similares.

Adicional a las condiciones de la unidad técnica de almacenamiento intermedio, el almacenamiento central debe reunir las siguientes características:

- Localizado en el interior de la institución, aislado del edificio de servicios asistenciales y preferiblemente sin acceso directo al exterior.*
- Disponer de espacios por clase de residuo, de acuerdo con su clasificación (reciclable, infeccioso, ordinario)*
- Permitir el acceso de los vehículos recolectores*
- Disponer de una báscula y llevar un registro para el control de la generación de residuos.*
- Debe ser de uso exclusivo para almacenar residuos hospitalarios y similares y estar debidamente señalizado.*

En el almacenamiento central los residuos hospitalarios peligrosos serán colocados en canastillas o recipientes rígidos, impermeables y retornables, los cuales serán suministrados por la empresa del servicio público especial de aseo o por la entidad generadora.

Se recomienda a las IPS de segundo y tercer nivel, llevar un control microbiológico periódico en estos lugares (paredes, aire e implementos utilizados en el manejo de los residuos), con el fin de evaluar los procedimientos de desinfección y adoptar las medidas sanitarias a que haya lugar.

Los residuos hospitalarios peligrosos infecciosos (anatomopatológicos) de IPS de segundo y tercer nivel deben almacenarse en ambientes con una temperatura no mayor de 4°C, nunca a la intemperie. No habrá necesidad de filtros biológicos por estar refrigerados. Los residuos infecciosos no deben almacenarse por más de 7 días, debido a sus características y posible descomposición.

No obstante lo anterior, los pequeños generadores (farmacias, centros de pigmentación) podrán ampliar el tiempo de almacenamiento (en ningún caso superior a un mes), siempre y cuando no sean anatomopatológicos o de animales y se adopten las medidas previstas en este manual para minimizar los riesgos sanitarios y ambientales.

(...)

7.2.9.2. PLAN DE CONTINGENCIA

El Plan de Contingencia forma parte integral del PGIRH – componente interno y debe contemplar las medidas para situaciones de emergencia por manejo de residuos hospitalarios y similares por eventos como sismos, incendios, interrupción del suministro de agua o energía eléctrica, problemas en el servicio público de aseo, suspensión de actividades, alteraciones del orden público, etc.

• **Decreto 780 de 2016** “por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social” el cual compiló el **Decreto 351 de 2014**.

“Artículo 2.8.10.6°. Obligaciones del generador. Además de las disposiciones contempladas en las normas vigentes, en el marco de la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud y otras actividades, el generador tiene las siguientes obligaciones:

1. *Formular, implementar, actualizar y tener a disposición de las autoridades ambientales, direcciones departamentales, distritales y municipales de salud e Invima en el marco de sus competencias, el plan de gestión integral para los residuos generados en la atención en salud y otras actividades reguladas en el presente decreto, conforme a lo establecido en el Manual para la Gestión Integral de Residuos Generados en la Atención en Salud y otras Actividades.*

(...)

4. *Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal capacitado y entrenado para su implementación.*
6. *Los generadores que realicen atención en salud extramural, serán responsables por la gestión de los residuos peligrosos generados en dicha actividad y por lo tanto su gestión debe ser contemplada en el Plan de Gestión Integral de Residuos.*

De conformidad a lo considerado en el **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, el cual dio alcance al **Concepto Técnico No. 02403 de 18 de marzo de 2022**, se evidencia un presunto incumplimiento a las normas anteriormente citadas por parte de la sociedad **INNOVAR SALUD S.A.S**, con Nit. 830.095.842-3, como prestadora del servicio de vacunación en el área de parqueadero de la zona norte del punto de vacunación extramural Covid -19, ubicado en la avenida carrera 45 No. 232-35 de la localidad de Suba de Bogotá D.C., **CENTRO COMERCIAL BIMA P.H.**, debido a que:

- No diligencia los rótulos de las bolsas y los guardianes de residuos infecciosos biosanitarios y cortopunzantes conforme a sus características de peligrosidad, nombre del

establecimiento, nombre del servicio al que pertenecen, el tipo residuo que contiene y fechas de almacenamiento.

- No garantiza la gestión externa de los residuos infecciosos (biosanitarios y cortopunzantes).
- El establecimiento no garantiza el almacenamiento de los residuos infecciosos (biosanitarios y cortopunzantes), al no ser acopiados en un cuarto de almacenamiento central o temporal.
- No implementó el plan de contingencia para la atención de la eventualidad presentada en el punto masivo de vacunación extramural COVID 19.
- No hacerse responsable por la gestión de los residuos infecciosos generados en las jornadas de vacunación.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **INNOVAR SALUD S.A.S**, con Nit. 830.095.842-3, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de

1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, contra la sociedad **INNOVAR SALUD S.A.S**, con Nit. 830.095.842-3, prestadora del servicio de vacunación en el área de parqueadero de la zona norte del punto de vacunación extramural Covid -19, ubicado en la avenida carrera 45 No. 232-35 de la localidad de Suba de Bogotá D.C., **CENTRO COMERCIAL BIMA P.H.**, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **INNOVAR SALUD S.A.S**, con Nit. 830.095.842-3, en la carrera 49D No. 91 - 56 primer piso de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente SDA-08-2022-1279, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 11 días del mes de noviembre del año 2022



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220345 DE 2022	FECHA EJECUCION:	08/11/2022
--------------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

Revisó:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220345 DE 2022	FECHA EJECUCION:	08/11/2022
--------------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	08/11/2022
----------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	09/11/2022
----------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	11/11/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Expediente: SDA-08-2022-1279